



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-02/24-01/65
URBROJ: 613-09-25-98
Bjelovar, 29. kolovoza 2025.

Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u jedinicama
lokalne samouprave na
području
Bjelovarsko-bilogorske
županije
u 2019. i 2020.**

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Bjelovar	3
	Grad Čazma	6
	Grad Daruvar	10
	Grad Garešnica	13
	Grad Grubišno Polje	16
	Općina Berek	18
	Općina Dežanovac	22
	Općina Đulovac	26
	Općina Hercegovac	30
	Općina Ivanska	33
	Općina Kapela	39
	Općina Končanica	41
	Općina Nova Rača	45
	Općina Rovišće	50
	Općina Severin	54
	Općina Sirač	60
	Općina Šandrovac	64
	Općina Štefanje	68
	Općina Velika Pisanica	70
	Općina Velika Trnovitica	76
	Općina Veliki Grđevac	80
	Općina Veliko Trojstvo	85
	Općina Zrinski Topolovac	91
IV.	ZAKLJUČAK	96

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 23. rujna 2024. do 29. kolovoza 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/5, URBROJ: 613-09-21-74, od 4. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jednom gradu (Grubišno Polje) učinkovito, u četiri grada (Bjelovar, Čazma, Daruvar, Garešnica) i devet općina (Berek, Dežanovac, Kapela, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Šandrovac, Štefanje i Velika Trnovitica) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, dok je u sedam općina (Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Sirač, Velika Pisanica, Veliko Grđevac i Veliko Trojstvo) djelomično učinkovito, a u dvije općine (Severin i Zrinski Topolovac) neučinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dan je 241 nalog i preporuka, od čega je 113 naloga i 128 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljeni razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

Općina Šandrovac

Zakonski predstavnik Općine Šandrovac od 4. lipnja 2021. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka je općinski načelnik Dario Halauš, mag. ing. agr.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020. za Općinu Šandrovac te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 17

Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.	31. prosinca 2023.	provedeno
2.		Naloženo je poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Šandrovac u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	provedeno
3.		Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2022.	provedeno
4.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.	10. prosinca 2021.	djelomično provedeno
5.		Preporučeno je u programima građenja iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.	10. prosinca 2021.	nije provedeno
6.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je u slučajevima značajnijeg odstupanja u izvršenju rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane iznose, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna informiranost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.	30. lipnja 2022	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
7.		Preporučeno je programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi po djelatnostima koje su utvrđene odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima Općine Šandrovac i Zakona o komunalnom gospodarstvu.	10. prosinca 2021.	provedeno
8.		Preporučeno je obavljanje komunalnih djelatnosti pravnim i fizičkim osobama povjeravati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. lipnja 2022.	provedeno
9.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2022.	provedeno nakon roka
10.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2022.	provedeno nakon roka

Obrazloženje naloga i preporuka koji nisu provedeni u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

1. Preporuke provedene nakon roka

Preporuke provedene nakon roka odnose se na područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Općinsko vijeće donijelo je u prosincu 2024. Odluku o usvajanju Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Šandrovac. Navedena Analiza, uz analizu stanja, sadrži osnovni cilj za učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Općine Šandrovac prema načelima komunalnog gospodarstva te posebne ciljeve koji se planiraju ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

- 1.2. Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Analizom upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Šandrovac iz prosinca 2024., osim ciljeva za učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

2. Djelomično proveden nalog

Djelomično proveden nalog odnosi se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

2.1. Naloženo je programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2021.

Općina Šandrovac donijela je programe građenja komunalne infrastrukture za 2022., 2023. i 2024. Navedeni programi sadrže procjenu troškova građenja po građevinama (nerazvrstane ceste, objekte i uređaje za odvodnju otpadnih voda te sanaciju i projektiranje klizišta) u ukupnom iznosu, ali bez točnog izvora financiranja. Prema odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Troškovi građenja iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Općina Šandrovac donijela je programe održavanja komunalne infrastrukture za 2022., 2023. i 2024. Navedeni programi sadrže opis poslova održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje te izvor financiranja. Međutim, programi i nadalje ne sadrže opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izražene odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskazom financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općina Šandrovac je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju koji nije u cijelosti proveden.

3. Preporuka koja nije provedena

Preporuka koja nije provedena odnosi se na područje normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 3.1. Preporučeno je u programima građenja iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Rok za provedbu preporuke bio je 10. prosinca 2021.

U programima građenja komunalne infrastrukture za 2022. planirani su rashodi za građenje objekata i uređaja za odvodnju otpadnih voda, a u programu građenja komunalne infrastrukture za 2023. i 2024. planirani su rashodi za građenje objekata i uređaja za odvodnju otpadnih voda te projektiranje i sanaciju klizišta. Navedene djelatnosti nisu utvrđene Zakonom o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima Općine Šandrovac.

Prema odredbama članka 59. navedenog Zakona, komunalna infrastruktura jesu nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne garaže, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, groblja i krematoriji na grobljima te građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza. Osim toga, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Općina Šandrovac je i nadalje u obvezi postupati prema preporuci Državnog ureda za reviziju koja nije provedena.

– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Općina Šandrovac nije izvještavala Ured o provedbi naloga i preporuka.

Očitovanje Općine Šandrovac

Općina Šandrovac očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020. U Očitovanju navodi da prihvaća Nacrt izvješća.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da je od 241 naloga i preporuke:

- provedeno 175 naloga i preporuka ili 72,6 %, od čega 137 u roku, a 38 nakon roka
- djelomično je provedeno 19 naloga i preporuka ili 7,9 %
- 43 naloga i preporuke ili 17,8 % nije provedeno
- četiri naloga i preporuke ili 1,7 % nije primjenjivo.

U tablici u nastavku navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije.

Tablica broj 24

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Bjelovar	6	3	2	1	0	0	0
2.	Grad Čazma	10	5	2	1	0	1	1
3.	Grad Daruvar	11	8	3	0	0	0	0
4.	Grad Garešnica	8	6	1	0	0	1	0
5.	Grad Grubišno Polje	7	7	0	0	0	0	0
6.	Općina Berek	11	9	0	2	0	0	0
7.	Općina Dežanovac	10	5	3	1	0	1	0
8.	Općina Đulovac	12	9	1	0	0	2	0
9.	Općina Hercegovac	12	11	0	0	0	1	0
10.	Općina Ivanska	13	5	2	1	0	5	0
11.	Općina Kapela	10	10	0	0	0	0	0
12.	Općina Končanica	9	4	4	0	0	0	1
13.	Općina Nova Rača	12	4	3	2	0	3	0
14.	Općina Rovišće	10	5	3	1	0	1	0
15.	Općina Severin	12	4	2	1	0	5	0
16.	Općina Sirač	11	6	2	2	0	0	1
17.	Općina Šandrovac	10	6	2	1	0	1	0
18.	Općina Štefanje	9	9	0	0	0	0	0
19.	Općina Velika Pisanica	11	2	1	2	0	6	0
20.	Općina Velika Trnovitica	11	6	2	0	0	2	1
21.	Općina Veliki Grđevac	12	4	0	1	0	7	0
22.	Općina Veliko Trojstvo	12	4	5	2	0	1	0
23.	Općina Zrinski Topolovac	12	5	0	1	0	6	0
Ukupno		241	137	38	19	0	43	4

* Rok za provedbu nije prošao.

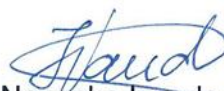
Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te upravljanja komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

OVLAŠTENE DRŽAVNE REVIZORICE:


Nevenka Ivanda, dipl. oec.


Željka Juratovac, dipl. oec.



Izvješće je uručeno dana: _____

Primitak potvrđuje: _____

(pečat i potpis)